



15町政企第248号の2
2015年12月11日

議会事務局長 八木 友則 様

政策経営部長 市川 常雄
(公印省略)

調査事項について (回答)

2015年11月20日付け15町市議第492号の2により依頼のありました
標記の件について、下記のとおり回答いたします。

記

調査事項

件名：「H25.11.21 町田市役所、東京急行電鉄(株)、(株)東急設計コンサル
タント」について

(1) 「起案書、費用の明細、復命書」について

【回答】別紙「先進都市視察派遣助成申請書」、「管外出張旅費明細書」、「視察派
遣復命書」及び「視察派遣復命書別紙」の各写しのとおり

(2) 「上記の成果品(等)とその配布先、及びそれを使った会議の詳細等」について

(3) 「上記の計画に至る経過の資料と説明(関係者の動向を含む)」について

【回答】成果品等及び計画に至る経過資料等はありません。

(4) 「CCC(ツタヤを含む)との協議日程、及びその内容」について

【回答】別紙「視察派遣復命書」及び「視察派遣復命書別紙」の写しのとおり

「視察派遣復命書別紙」については、公開することにより事業の公正かつ適正な実
施を著しく困難にするおそれがあるため、表示していない部分があります。

<問合せ先>

政策経営部企画政策課(部総務)

内線2112(担当)田中

(様式1)

2013年11月 7日

職員課長 様

都市づくり部都市政策課長 須原 和男
政策経営部企画政策課政策研究担当課長 石坂 泰弘

先進都市視察派遣助成申請書

このことについて、下記のとおり職員を派遣したく助成を申請します。

記

- 1 テーマ 都市拠点整備先進事例視察
- 2 目的及び内容
 - ・公共図書館を中心としたまちづくりの考え方を学ぶ
 - ・商業施設及びスポーツ公園の視察を行う
- 3 出張場所 佐賀県武雄市 武雄市図書館
福岡県北九州市 リバーウォーク北九州
福岡県福岡市 キャナルシティ、舞鶴公園、東平尾公園
- 4 期間
自 2013年 11月 21日 (1泊 2日)
至 2013年 11月 22日
- 5 研修生氏名 都市づくり部都市政策課 荒木 勇生
政策経営部企画政策課 石坂 泰弘
- 6 費用 旅費 77,060円 宿泊費 27,000円 日当 4,800円
(参加者全員) 費用合計 108,860円
- 7 負担金 0円(資料代)
- 8 担当者氏名 荒木 勇生 連絡先 (4013)
- 9 その他
 - ① 視察派遣の内容がわかるもの(開催通知等)を添付してください。
 - ② 管外出張旅費明細書を添付してください。

管外出張旅費明細書

職氏名	副参事 石坂 泰弘	確認印
-----	-----------	-----

番号	出張先	武雄市・北九州市・博多市	件名	公立図書館・スポーツ公園先進事例視察			
月日	出発地名 ・ 駅名	到着・滞在 地名・駅名	運賃	急行料金	車賃	日当	備考 (車名その他)
			グリーン料金	座席指定		宿泊料	
11月21日	町田	羽田空港	820			1,200	
						13,500	
11月21日	羽田空港	有明佐賀空港	13,900				ANA451
11月21日	有明佐賀空港	佐賀	600				リムジンバス
11月21日	佐賀	武雄温泉	540	600			
11月21日	武雄温泉	博多	1,600	900			
11月22日	博多	小倉	1,110	940		1,200	新幹線 「さくら」
11月22日	小倉	博多	1,110	940			新幹線 「さくら」
11月22日	博多	大濠公園	250				
11月22日	大濠公園	博多	250				
11月22日	博多	福岡空港	250				
11月22日	福岡空港	羽田空港	13,900				ANA264
11月22日	羽田空港	町田	820				
計			35,150	3,380		2,400	
						13,500	54,430

行程図 (電車) (飛行機) (バス) (特急電車) (特急
 往路 町田→→→羽田空港→→→有明佐賀空港→→→佐賀→→→武雄温泉→→→博多
 (新幹線) (新幹線) (電車) (電車) (電車) (飛行機) (電車)
 復路 博多→→→小倉→→→博多→→→大濠公園→→→博多→→→福岡空港→→→羽田空港→→→町田

2013年 12月 2日提出

視察派遣復命書

所 属 政策経営部企画政策課
氏 名 石坂 泰弘

下記のとおり視察をしましたので復命します。

1 目 的(テーマ)

都市拠点整備先進事例視察

- ・公共図書館を中心としたまちづくりの考え方を学ぶ
- ・商業施設及びスポーツ公園の視察を行う

2 会 場(出張場所)

佐賀県武雄市 武雄市図書館

福岡県北九州市 リバーウォーク北九州

福岡県福岡市 大濠公園、東平尾公園

3 期 間	自	2013年	11月	21日(	1泊	2日)
	至	2013年	11月	22日		

4 所 感 別紙のとおり

※視察内容、視察先の状況及び町田市での今後の対応等について記述してください。

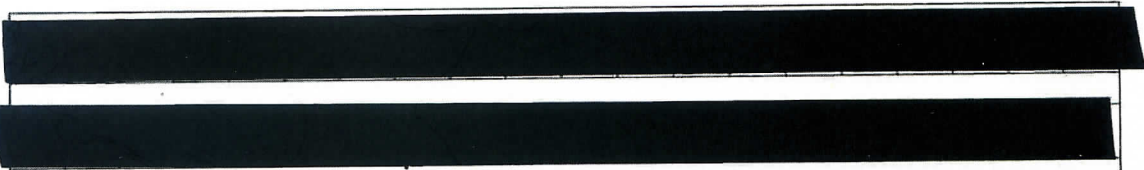
町	田	市	未	来	づ	く	り	研	究	所	が	行	っ	て	い	る	グ	ラ	
ン	ド	デ	ザ	イ	ン	の	検	討	に	お	け	る	都	市	核	・	副	次	核
の	ま	ち	づ	く	り	の	参	考	に	す	る	た	め	、	都	市	拠	点	整
備	先	進	事	例	視	察	を	行	っ	た	。								
1		公	共	図	書	館	を	中	心	と	し	た	ま	ち	づ	く	り		
	佐	賀	県	武	雄	市	の	「	武	雄	市	図	書	館	を	」	視	察	。
こ	の	図	書	館	は	、	「	TSUTAYA	」	と	し	て	レ	ン	タ	ル	事		
業	等	を	展	開	し	て	い	る	カ	ル	チ	ュ	ア	・	コ	ン	ビ	ニ	エ
ン	ス	・	ク	ラ	ブ	㈱	(	以	下	CCC	)	と	組	ん	で	、	図	書	
館	の	新	し	い	形	を	示	し	た	施	設	と	し	て	全	国	で	有	名
に	な	り	、	市	内	の	み	な	ら	ず	県	外	か	ら	も	利	用	者	を
呼	び	込	ん	で	い	る	。												
	武	雄	市	文	化	・	学	習	課	の	菅	崎	氏	よ	り	「	新	図	書
館	構	想	」	の	説	明	を	受	け	る	。	こ	れ	ま	で	の	図	書	
館	・	歴	史	資	料	館	の	概	要	か	ら	、	CCC	と	基	本	合	意	
を	締	結	し	た	経	緯	、	そ	れ	か	ら	新	図	書	館	開	館	ま	で
の	目	ま	ぐ	る	し	い	動	き	、	利	用	状	況	・	市	民	満	足	度
こ	れ	か	ら	進	め	て	い	く	こ	と	等	の	説	明	を	受	け	る	。
そ	し	て	質	疑	応	答	後	に	、	こ	の	新	図	書	館	の	現	地	視
察	を	す	る	。															

武雄市長がテレビ番組で代官山蔦屋書店を
観てから、1年と3ヶ月で新図書館がOPEN
Nし、従来の3倍以上の来館者が訪れ、1.5倍
以上の図書の貸出があり、利用者の8割以上
が満足している。近隣からも集客し、図書館
の利用登録者の6割強が市外在住者で、休日
には臨時駐車場も必要となり、高速道路を降
りる車も増え、周辺も含めたエリアに相乗効
果をもたらしていると言う。
このように集客が向上した図書館を設置出
来たのは、いくつかの理由があると思われる。
まず、この事業が徹頭徹尾、市長の意向に
よって行われたことである。このため、議会
対策や住民説明など、ぶれることなくCCCに
委託する図書館整備事業という一点のみで遂
行できたのだろう。
次に、CCCの事業戦略とのマッチングであ
るが、この事はCCCとのヒアリング結果の項
で後述する。
武雄市の図書館職員が、既に全て非常勤職

員	で	あ	っ	た	こ	と	も	大	き	い	。	雇	用	条	件	の	変	更	に
柔	軟	に	対	応	で	き	た	こ	と	と	併	せ	、	図	書	館	と	し	て
将	来	の	ビ	ジ	ョ	ン	を	示	せ	て	い	な	か	っ	た	こ	と	も	要
因	で	あ	る	。															
	早	期	開	館	が	出	来	た	一	番	の	理	由	は	、	従	来	の	図
書	館	の	建	物	が	、	建	築	物	と	し	て	非	常	に	デ	ザ	イ	ン
性	に	富	ん	だ	建	物	で	、	建	築	年	次	も	浅	く	、	容	易	に
転	用	で	き	た	こ	と	で	あ	る	。	内	装	と	テ	ラ	ス	席	の	増
設	だ	け	で	済	ん	だ	ら	し	い	。	そ	の	外	観	も	含	め	、	と
て	も	居	心	地	の	い	い	空	間	と	な	っ	て	い	た	。			
	当	然	の	こ	と	な	が	ら	、	今	ま	で	に	な	い	取	り	組	み
に	際	し	て	、	市	の	職	員	や	CCC	社	員	等	が	、	手	探	り	
な	が	ら	も	実	現	に	向	け	て	猛	烈	な	努	力	を	し	た	こ	と
が	、	日	本	中	か	ら	一	ヶ	月	80	件	を	超	え	る	行	政	視	察
が	訪	れ	る	施	設	を	作	り	上	げ	た	の	で	あ	る	。			
	し	か	し	な	が	ら	問	題	点	も	い	く	つ	か	散	見	出	来	た
	図	書	館	と	し	て	の	成	功	事	例	か	、	公	設	民	営	の	ブ
ッ	ク	カ	フ	エ	か	な	ど	の	議	論	が	な	さ	れ	て	い	る	が	、
実	際	に	は	図	書	館	と	し	て	知	の	集	積	を	行	っ	て	い	る
か	は	甚	だ	疑	問	で	あ	る	。	閉	架	書	庫	に	眠	っ	て	い	た

図	書	の	活	用	と	は	、	利	用	さ	れ	な	い	で	閉	架	に	移	っ
て	い	た	本	で	書	架	を	埋	め	て	い	る	事	で	あ	る	。	「	市
民	の	生	活	を	よ	り	豊	か	に	す	る	図	書	館	」	と	謳	っ	て
い	る	が	、	そ	の	新	た	な	サ	ー	ビ	ス	の	ほ	と	ん	ど	は	
CCC	が	従	来	か	ら	提	供	し	て	い	る	も	の	で	あ	る	。	葛	
谷	書	店	と	の	併	設	に	よ	り	、	滞	在	型	へ	と	大	き	く	変
化	し	た	ブ	ッ	ク	カ	フ	ェ	と	捉	え	た	ほ	う	が	良	い	。	
	CCC	に	全	面	委	託	し	た	こ	と	に	よ	り	、	行	政	に	図	
書	館	運	営	の	ノ	ウ	ハ	ウ	が	蓄	積	す	る	の	か	も	不	安	材
料	で	あ	る	。	こ	の	こ	と	に	関	し	て	は	、	全	面	委	託	の
公	立	図	書	館	共	通	の	課	題	で	あ	る	。						
	一	番	の	不	安	材	料	と	し	て	、	市	長	の	意	向	を	実	現
す	る	こ	と	は	良	い	の	だ	が	、	市	と	し	て	の	方	針	、	職
員	の	意	見	な	ど	が	ま	っ	た	く	見	え	ず	、	今	後	の	方	向
性	が	見	受	け	ら	れ	な	い	こ	と	が	あ	げ	ら	れ	る	。	市	長
が	交	代	し	た	後	な	ど	は	、	単	な	る	「	葛	谷	書	店	」	の
一	形	態	と	な	っ	て	し	ま	う	恐	れ	が	あ	る	。	地	域	の	核
と	な	る	施	設	に	な	る	に	は	、	図	書	館	独	自	の	情	報	発
信	や	コ	ミ	ュ	ニ	テ	ィ	ー	の	形	成	な	ど	、	従	来	の	図	書
館	に	は	な	い	機	能	も	必	要	と	な	る	だ	ろ	う	。			

[REDACTED]



2	商業施設及びスポーツ公園の視察
商業施設と都市公園の融合事例として福岡	
県北九州市の「リバーウォーク北九州」を、	
都市公園内におけるカフェ営業の事例として	
福岡県福岡市の「大濠公園」を、スポーツ施	
設の事例として「東平尾公園」を視察した。	
「リバーウォーク北九州」は2006年に事業完	
了した再開発事業で作られた文化・芸術・情	
報発信・商業の複合施設で、隣接する紫川や	
小倉城、勝山公園などと一体になり、自然と	
歴史に囲まれた開放感あふれる空間を売りに	
している。	
第一期完成後10年が経過し、開業初年度で	
1,50万人、その後も年間850万人の集客をして	
いたが、近年では700万人まで落ち込んでいる	
との事である。独創的な外観は、逆にメンテ	
ナンスの困難さ、商業施設での来客導線の複	
雑さに繋がってしまっている。様々な機能を	

詰	め	込	み	す	ぎ	た	感	も	あ	り	、	雑	然	と	し	た	雰	囲	気
で	あ	る	。	隣	接	の	小	倉	城	や	公	園	と	は	、	川	で	分	断
さ	れ	一	体	感	に	乏	し	い	。										
こ	の	施	設	の	現	状	か	ら	、	人	工	の	も	の	と	自	然	と	
の	融	合	は	、	お	互	い	に	影	響	し	合	い	、	相	乗	効	果	を
高	め	る	よ	う	な	整	備	を	し	て	い	か	な	け	れ	ば	な	ら	な
い	と	痛	切	に	感	じ	た	。											
「	大	濠	公	園	」	で	は	、	福	岡	城	の	外	堀	で	あ	っ	た	
巨	大	な	池	を	中	心	に	し	た	公	園	で	あ	り	、	そ	の	景	観
に	ふ	さ	わ	し	い	カ	フ	ェ	と	し	て	、	2010	年	に	開	業	し	た
ス	タ	ー	バ	ッ	ク	ス	コ	ー	ヒ	ー	が	あ	る	。					
こ	の	店	舗	は	、	ス	タ	ー	バ	ッ	ク	ス	内	で	も	全	国	に	
数	店	舗	し	か	な	い	コ	ン	セ	プ	ト	シ	ョ	ッ	プ	で	、	そ	の
外	観	や	設	備	が	環	境	に	配	慮	さ	れ	て	い	る	。			
公	園	の	ス	ケ	ー	ル	は	、	池	の	大	き	さ	も	含	め	て	圧	
倒	的	で	あ	り	、	利	用	者	も	数	多	い	。	そ	の	中	で	も	カ
フ	ェ	の	利	用	率	は	か	な	り	高	く	、	公	園	内	の	施	設	と
し	て	有	効	で	あ	る	と	思	っ	た	。								
「	東	平	尾	公	園	」	は	、	「	博	多	の	森	」	の	名	前	で	
呼	ば	れ	て	お	り	、	福	岡	空	港	の	す	ぐ	近	く	に	あ	る	緑

豊	か	で	広	大	な	公	園	で	あ	る	。	サ	ッ	カ	ー	場	、	野	球	
場	、	体	育	館	、	プ	ー	ル	、	陸	上	競	技	場	、	テ	ニ	ス	競	
技	場	な	ど	、	大	規	模	の	運	動	施	設	が	集	積	し	て	い	る	。
	こ	こ	で	は	子	供	向	け	の	遊	具	な	ど	が	あ	る	、	冒	険	
コ	ー	ナ	ー	(	大	谷	広	場	)	を	視	察	し	た	。	こ	の	コ	ー
ナ	ー	だ	け	で	も	、	下	手	な	都	市	公	園	並	み	の	敷	地	が	
あ	る	。	長	大	な	滑	り	台	や	そ	り	遊	び	場	な	ど	、	多	彩	
な	遊	具	が	揃	っ	て	い	た	。	全	て	の	遊	具	が	無	料	で	使	
用	で	き	る	が	、	小	学	生	以	下	の	利	用	に	限	定	し	て	い	
る	。	広	大	な	総	合	ス	ポ	ー	ツ	公	園	が	背	後	に	あ	る	の	
で	、	こ	の	よ	う	な	管	理	が	可	能	な	の	だ	ら	う	と	感	じ	
た	。	車	で	し	か	来	ら	れ	な	い	立	地	条	件	の	為	か	、	平	
日	午	後	の	利	用	者	は	少	な	か	っ	た	。							
	こ	の	都	市	拠	点	整	備	先	進	事	例	視	察	を	通	し	、	立	
地	条	件	や	地	域	の	特	性	、	利	用	者	の	ニ	ー	ズ	な	ど	を	
的	確	に	把	握	し	、	た	だ	施	設	を	作	る	だ	け	の	開	発	で	
は	な	く	、	周	辺	と	一	体	と	な	っ	た	、	居	心	地	の	い	い	
空	間	を	提	供	す	る	こ	と	が	、	地	域	の	核	と	な	る	拠	点	
の	整	備	を	進	め	て	い	く	上	で	重	要	で	あ	る	と	認	識	し	
た	。																			